**Лекция 9. Министерство внутренних дел РФ**

**1. Понятие, задачи и структура Министерства внутренних дел РФ**

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Организация и деятельность МВД России регулируются в основном Федеральным законом от 07.02.2011. № 3-ФЗ «О полиции», Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел РФ», Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового Положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и МВД России.

Органы внутренних дел (далее – ОВД) – это государственные органы исполнительной власти, являющиеся составной частью единой централизованной системы МВД России, основным назначением которых служат обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступлениями и иными правонарушениями.

Основными задачами МВД РФ являются:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Структура МВД России:

В единую централизованную систему МВД России входят:

− ОВД, включающие в себя полицию;

− организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят:

− центральный аппарат МВД России,

− территориальные органы МВД России,

− образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России,

− окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России,

− загранаппарат МВД России,

− организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации,

− иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Центральный аппарат МВД России

*1. Министр внутренних дел РФ.*

*2. Первый заместитель Министра внутренних дел РФ.*

*3. Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ.*

*4. Заместители Министра внутренних дел РФ.*

*5. Следственный департамент.*

*6. Главное управление по вопросам миграции.*

*7. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.*

*8. Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.*

*9. Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ.*

*10. Главное управление по противодействию экстремизму.*

*11. Главное управление собственной безопасности.*

*12. Главное управление на транспорте.*

*13. Главное управление уголовного розыска.*

*14. Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.*

*15. Департамент государственной службы и кадров.*

*16. Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций.*

*17. Департамент информационных технологий, связи и защиты информации.*

*18. Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению.*

*19. Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий.*

*20. Договорно-правовой департамент.*

*21. Организационно-аналитический департамент.*

*22. Национальное центральное бюро Интерпола.*

*23. Контрольно-ревизионное управление.*

*24. Оперативное управление.*

*25. Организационно-штатное управление.*

*26. Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.*

*27. Управление международного сотрудничества.*

*28. Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.*

*29. Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.*

*30. Управление оперативно-розыскной информации.*

*31. Управление по организации дознания.*

Подразделения, указанные в пунктах 6-14, 22, 24, 28-31 приведённой выше структуры, то есть пятнадцать из двадцати семи, являются подразделениями полиции.

Таким образом, полиция является самой многочисленной и главной составляющей центрального аппарата МВД России, а соответственно, и всей системы МВД России, включая ОВД.

Территориальные органы МВД России:

а) на окружном уровне – Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

б) на межрегиональном уровне – оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) на региональном уровне – министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам;

г) на районном уровне – управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов РФ, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, Управление МВД России на комплексе «Байконур».

Образовательные, научные организации и организации культуры МВД России:

*− Академия управления;*

*− Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России;*

*− Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России;*

*− Краснодарский, Московский им. В. Я. Кикотя, и СанктПетербургский университеты;*

*− Волгоградская, Нижегородская, Омская академии;*

*− Барнаульский, Белгородский им. И.Д. Путилина, Воронежский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Казанский и Орловский им. В.В. Лукьянова, Ростовский, Сибирский, Уральский, Уфимский юридические институты;*

*− суворовские военные училища;*

*− Самарский кадетский корпус;*

*− Всероссийский научно-исследовательский институт;*

*− Центр социальной работы и др.*

**2. Назначение, основные направления и принципы деятельности полиции**

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Основные направления деятельности полиции:

1. Защита личности, общества, государства от противоправных действий.

2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.

4. Розыск лиц.

5. Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.

6. Обеспечение правопорядка в общественных местах.

7. Обеспечение безопасности дорожного движения.

8. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

9. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности. По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Принципы деятельности полиции:

1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина

- Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

- Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

- Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

2. Законность

- Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

- Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

- Сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

- Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

- Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

- Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

3. Беспристрастность

- Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

- Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

- Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

- Сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

4. Открытость и публичность

- Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

- Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

- Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

- Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах. По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

- Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

5. Общественное доверие и поддержка граждан

- Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

- Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

- В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями.

- Сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

- Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

6. Взаимодействие и сотрудничество

- Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

- Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

- Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

7. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем

- Полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

- Полиция в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

- Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

**3. Основные полномочия полиции**

Полиция, будучи главной и самой многочисленной составной частью ОВД единой централизованной системы МВД России, не является при этом каким-то отдельным, обособленным структурным подразделением этих органов и указанной системы в целом. Напротив, сама полиция представляет собой систему подразделений, организаций и служб, на которые в соответствии с их функциональным назначением возлагается выполнение следующих основных обязанностей:

1. Принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

2. Прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, происшествия.

3. Оказывать первую помощь пострадавшим.

4. Выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению.

5. Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок.

6. Возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно.

7. Выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно.

8. Исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий и др.

9. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

10. Осуществлять розыск лиц.

11. Проводить экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности и др.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения.

В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Основные права полиции:

1. Требовать прекращения противоправных действий.

2. Проверять документы.

3. Вызывать в полицию граждан и должностных лиц.

4. Подвергать приводу в полицию в случаях, предусмотренных законом.

5. Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать организации.

6. Патрулировать населенные пункты и общественные места.

7. Требовать от граждан покинуть место преступления, административного правонарушения, место происшествия.

8. Составлять протоколы об административных правонарушениях.

9. Производить следственные и иные процессуальные действия.

10. Проводить оперативно-розыскные мероприятия.

11. Доставлять граждан в полицию в целях решения вопроса об их задержании.

12. Осуществлять личный досмотр граждан, досмотр транспортных средств, досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на транспорте.

13. Производить фотографирование, дактилоскопирование задержанных лиц и др.

Применение полицией отдельных мер государственного принуждения:

1. Задержание граждан, подозреваемых в совершении правонарушений, преступлений, находящихся в розыске и т.д.

2. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

4. Формирование и ведение банков данных о гражданах.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Порядок применения:

1. Предупредить о применении (есть исключения).

2. Стремиться минимизировать ущерб.

3. Уведомить непосредственного начальника, прокурора, родственников.