**Лекция №4**

**Правовые и социальные аспекты экологии.**

План

1. Экологический кризис.

2. Российское природоохранное законодательство.

3. Международное сотрудничество в деле охраны природы.

4. Экологическое движение.

**1. Экологический кризис.**

Экологический кризис - напряженное состояние взаимоотношений

между человеком и окружающей средой.

Кризис- обратимое состояние, в отличие от экологической катастрофы,

при которой человек является вынужденно пассивной стороной, не

способной к изменению ситуации.

Ныне экологический кризис выражается в нарушении

уравновешенности условий и влияний в экологической среде человека, он

возник как следствие эксплутационного отношения человека к природе,

стремительного роста технологии, размаха индустриализации, роста

населения.

Был забыт основной принцип: то, что производит человек и чего нет в

природе, может быть опасно для других существ.

Экологический кризис обнаружил новые глобальные экологические

нарушения: изменение климата, истощение озонового слоя, сокращение

биоразнообразия, повышение уровня океана, ухудшение здоровья населения.

В числе причин, вызвавших загрязнение биосферы: рост

промышленности, энергетики, транспорта, химизация сельского хозяйства,

рост народонаселения, урбанизация…

Сокращение видового разнообразия растений и животных связывают с

попаданием в круговорот веществ миллионов тонн хлорорганических

соединений, что повлекло нарушение трофических цепей.

Серьезную опасность для водных биоценозов представляют сброс

отходов промышленных и бытовых и повышение температуры в местах

стоков.

За всю историю существования человека было использовано, а затем

заброшено 2 млрд.га. земли.

Продолжает идти вырубка и разрушение лесов: ежегодно гибнет 11

млн.га. леса.

Население Земли сегодня удваивается каждые 30-50 лет. К 2040 году

ожидается 15 млрд. населения , что вызовет трудноразрешимые проблемы.

Нарушение здоровья человека явилось прямым следствием

ускоренного экономического развития.

Именно факт глобального ухудшения здоровья человека стал важным

фактором создания и осуществления программ по окружающей среде.

**2. Российское природоохранное законодательство.**

Система природоохранного законодательства в России имеет четыре

уровня: законы правительственные нормативные акты министерств и

ведомств, нормативные решения органов местного самоуправления.

Вершиной этой пирамиды является **Конституция,** в которой

декларируются права человека на благоприятную окружающую среду,

отражаются положения об охране природы и рациональном использовании

природных ресурсов.

Ключевым экологическим законом России является **Закон «Об охране**

**окружающей природной среды»,** вступивший в действие 3 марта 1992 года.

В его 15 разделах отражены основные вопросы взаимодействия человека с

природой на территории Российской Федерации. Из 94 статей Закона

главные его положения явились основой для других нормативных

природоохранных актов.

Задачи, принципы и основные объекты охраны окружающей

природной среды сформулированы в 1 разделе Закона. Впервые четко

выражен приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения

благоприятных условий для жизни, труда и отдыха населения при

осуществлении любой деятельности, оказывающей воздействие на природу.

Согласно этому разделу Закона объектами охраны являются естественные

экологические системы, озоновый слой атмосферы, а также Земля, ее недра,

поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная

растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд,

природные ландшафты.

Особой охране подлежат заповедники, заказники, национальные

природные парки, памятники природы, редкие растения и животные.

Компетенция государственных органов в экологической области

определена в нескольких статьях 1-го раздела Закона. Эти статьи являются

основой для построения системы управления охраной природы в России.

Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду

закреплено во 2-ом разделе Закона. Каждый гражданин России имеет право

на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей

природной среды, которое обеспечивается планированием, управлением,

нормированием и госконтролем качества среды, страхованием граждан,

возмещением им ущерба здоровью, нанесенному за счет загрязнения

природной среды или иных вредных воздействий. Каждый гражданин имеет

право участвовать в общественных экологических объединениях и

движениях, которые имеют государственные гарантии предоставленных им

прав в области охраны среды.

Экономический механизм охраны среды (3-й раздел) – основной в

Законе «Об охране окружающей природной среды». В нем раскрывается

принцип платности за природопользование и загрязнение среды.

Нормирование качества окружающей среды и порядок

государственной экологической экспертизы, установленные в разделах 4 и 5,

позволяют обеспечить государственное воздействие на

природопользователей. Уровни предельно допустимых воздействий на

окружающую среду по всем их видам должны утверждаться специально

уполномоченными органами РФ в области охраны среды и санитарно-

эпидемиологического надзора.

Экологический контроль согласию Закону (раздел10) является

системным и состоит из государственного, производственного и

общественного. Государственный контроль должен осуществляться как

органами власти, так и специально уполномоченными органами.

Оптимальным решением является скоординированный контроля

представителями обоих органов.

Отдельный раздел Закона (раздел15) посвящен международному

сотрудничеству в области охраны среды.

Экологическая политика РФ в области охраны окружающей среды и

рационального использования природных ресурсов на современном этапе

должна базироваться на программных документах, принятых в 1992г. на

**Конференции ООН в Рио-де-Жанейро**, а также на указе Президента РФ

**«Об утверждении концепции перехода РФ к устойчивому**

**экономическому развитию»(1996г.).**

Основные направления экологической политики России следующие:

1. Последовательное решение проблем развития хозяйственного

комплекса государства, при котором полностью учитываются экологические

и природно-географические условия конкретных территорий для

обеспечения благосостояния народов, населяющих эти территории;

2. Последовательное достижение на каждой конкретной территории

надлежащего качества среды обитания, отвечающего не только принятым

сегодня санитарно-гигиеническим нормам, но и той системе его оценок,

которая учитывала бы генетическое здоровье населения;

3. Восстановление и сохранение биосферного равновесия (на

локальном, региональном и глобальном уровнях) генетического фонда

животного и растительного мира;

4. Рациональное использование всего природоресурсного

потенциала России.

Реализация перечисленных направлений должно способствовать

формирование эффективной системы органов государственного управления в

области экологии и природопользования. Они должны рассматриваться в

тесной взаимосвязи и объединяться механизмом управления в единую

систему.

По-видимому, наряду с основами природоохранного законодательства,

необходим экологический кодекс, который перевел бы правовые

экологические нормы в ранг моральных ценностей и имел бы нравственную

направленность и воспитательное значение.

**3. Международное сотрудничество в деле охраны природы.**

Сначала меры по защите природы были внутренним делом каждого

государства, создавались специальные органы: комитет по охране

окружающей среды (ФРГ), Министерство по охране окружающей среды

(Великобритания, Франция), Агентство по защите окружающей среды

(США). По мере увеличения угрозы безопасности биосферы и осознания

того, что природа не знает границ, оживляется международная

природоохранения деятельность.

В 1948 году по инициативе ЮНЕСКО был создан Международный

союз по охране природы и природных ресурсов (МСОП). Сегодня в нем

принимает участие 75 стран мира, в деятельности которых важнейшими

задачами являются: сохранение среды обитания и рациональное

использование ресурсов планеты.

В мире действует ряд заключенных договоров и программ по охране

окружающей среды. В 1982 году была принята Конвенция ООН по морскому

праву, где обеспечиваются меры по защите и сохранению и сохранению

морской среды, Мирового океана и его ресурсов.

Необходимость уделять внимание охране окружающей среды сегодня

признана большинством правительств мира. Этому способствовала

деятельность международных организаций, выступающих под эгидой ООН, в

первую очередь созданной в декабре 1972 г. Генеральной Ассамблеей

Программы ООН по окружающей среде – ЮНЕП (United Nations

Environment).

Штаб-квартира этой организации находится в столице Кении –

Найроби. Задачей ЮНЕП является координация деятельности других

организаций по охране окружающей среды, а не осуществление собственных

акций в этой области. Ярким примером принятой стратегии стала реализация

одной из программ ЮНЕП по созданию Глобальной системы наблюдения,

предназначенной фиксировать изменения в биосфере.

Большую роль в разработке международным сообществом стратегии

достижения экологической безопасности играет Римский клуб. Это

неправительственная организация, объединяющая около 100 членов из

различных стран мира: предпринимателей, политиков, экспертов, деятелей

науки и культуры. Он был создан в 1968 г. по инициативе вице-президента

компании «Оливетти», члена административного совета компании «ФИАТ»

Аурелио Печчеи.

В 1970 г. ЮНЕСКО принята специальная программа «Человек и

биосфера», которая предусматривает исследование воздействия людей на

биосферу и влияние этих изменений на самих людей в различных районах

мира. ЮНЕСКО является и организатором международного сотрудничества

в экологическом образований.

Существуют также и межправительственные проекты по проблемам

экологии севера, Балтийскому морю, « Парижская хартия новой Европы» и

другие. Создано Европейское агентство по окружающей среде ( ЕАОС ). В

настоящее время существуют 140 международных правовых документов в

области охраны природы. 1990г. Было заявлено о создании советско-

американского парка в Беринговом проливе ( « Беринги» ), который будет

представлять уникальное природное и культурное наследие Аляски и

Сибири.

Существенный вклад в решение экологических проблем вносят

многочисленные неправительственные организации: Всемирная федерация

по охране животных, «Кильский клуб» и другие.

1992г. в Рио де Жанейро состоялась международная конференция по

охране окружающей среды. Здесь представителями многих стран мира была

принята концепция устойчивого развития цивилизации – план действия на

21в. Экологическое развитие и безопасность должны стать главной

тенденцией современного развития экономический рост должен уступить им

первенство.

Под устойчивым развитием понимается такая модель развития, при

которой удовлетворяются основные жизненные потребности нынешнего и

последующих поколений, создаются условия для самореализации.

Основные принципы концепции устойчивого развития:

- люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с

природой;

- сегодняшнее развитие не должно осуществляться во вред интересам

будущих поколений;

- защита окружающей среды должна составлять часть процесса

развития;

- мир, развитие и охрана окружающей среды взаимозависимы и

неразделимы.

**4. Экологическое движение.**

В структуре современного экологического движения в России следует

отметить три существенных элемента:

-формирование экологического сознания;

-развитие организационных форм экологического движения;

-наличие различных путей и методов реализации задач, поставленных

экологическим движением.

1. Формирование экологического сознания. Любое общественное

движение носит осмысленный и целеустремленный характер. У истоков

формирования экологического миропонимания находились идеи

консервативной охраны природы. В период интенсивного использования

природных ресурсов в нашей стране в обществе закрепилось

потребительское отношение к природе. Объективно это поддерживалось

правительством, исходя из понимания того, что территория России огромна,

а ее природные богатства – неисчислимы.

2. Развитие организационных форм экологического движения.

Практика экологического движения в России выработала несколько

организационных форм, в числе которых: общества, союзы, фонды,

ассоциации, политические партии.

Добровольные общества: Московское общество испытателей природы,

Всероссийское общество охраны природы, Союз научно-технических

обществ, Общество защиты животных и др. На первое января 1997 года в РФ

действовало более 800 экологических объединений.

Союзы: Экологический союз, Социально-экономический союз,

ассоциация «Экология и Мир», ассоциация содействия экологическим

проектам, Центр экологических проектов, Экологический центр и др.

Фонды: Экологический фонд, Фонд Байкала, Фонд Арала, Фонд

защиты Ямала, Молодежный экологический фонд и т.д.

Самостоятельные организации: клубы, патрули, дружины,

коммерческие кооперативы, частные предприятия и организации по

оказанию экологических услуг.

Земельное движение – решает вопросы от охраны природы до

возрождения национальных и исторических ценностей. В 1993 оно

сформировалось как партия. Однако слабая поддержка избирателей пока не

позволяет этой партии принимать участие в выборах. Накануне выборов в

Государственную Думу шестого созыва на фоне политической борьбы

появилось экологическое движение КЕДР. Его задачи не ограничивались

только экологией. Однако и оно не получило большинства на выборах.

3.Наличие путей и методов реализации задач, поставленных

экологическим движением. По профилю деятельности общественные

образования экологического движения в России могут быть комплексными и

специальными.

Комплексные – занимаются охраной окружающей природной среды, в

том числе и других выполняемых ими функций.

Специальные – выполняют лишь одну экологическую функцию.

По территориальному признаку общественные экологические

организации подразделяются на федеральные, республиканские,

региональные, городские и др.

Различия в деятельности общественных образований экологического

движения по профилю необходимо правильно увязывать с существующими

методами экологической работы.

Несмотря на многообразие форм экологического движения**, цели** у них

общие:

-содействие решению природоохранных проблем, стоящих перед

обществом;

-пропаганда экологических знаний;

-развитие экологического воспитания и образования;

-общественный природоохранный контроль.

В соответствии с Законом РФ «Об охране окружающей природной

среды» общественные организации экологического профиля решают

следующие задачи:

-разрабатывают, утверждают и обнародуют свои экологические

программы;

-участвуют в борьбе с экологическими правонарушениями;

-участвуют в проведении государственной экологической экспертизы

отдельных предприятий.

Они также вправе требовать предоставления экологической

информации и разъяснения назначения и целей то или иной государственной

экологической экспертизы.

Одним из методов решения задач, поставленных экологическим

движением, является организация забастовок, собраний, митингов,

референдумов по вопросам охраны окружающей среды.

**Вопросы для контроля**

1. Что включает система природоохранного законодательства в России ?

2. Значение международного сотрудничества в деле охраны природы.

3. Что понимается под устойчивым развитием цивилизации?

4. Основная задача программы «Человек и биосфера».

5. Причины экологического кризиса.

6. Основные направления экологической политики России.

7. Основные принципы концепции устойчивого развития.

8. Какова структура современного экологического движения в России.

9. Какие осуществляются методы реализации задач, поставленных

экологическим движением?

**Литература**

**Основная**

1. Криксунов Е.А. Экология. – М.: Дрофа, 2003

**Дополнительная**

1. Арустамов Э.А. Природопользование. – М.: Дашков и К, 2005

2.Гальперин М.В. Экологические основы природопользования.- Ростов н/Д:

«Феникс», 2003

3.Горелов А.А. Экология: Учебное пособие для вузов.- М.: Юрайт, 2002

4.Денисов В.В., Денисова И.А. Экология: 100 экзаменационных ответов.-

М.:ИКЦ «Март», Ростов н/Д: 2003