**Тема 5: Финансы и финансовая система**

**5.1 Необходимость и сущность финансов**

В рамках экономической системы товарно-денежные отношения выступают основной причиной возникновения и развития всей совокупности стоимостных экономических категорий, опосредующих **воспроизводственный процесс,** который представляет собой непрерывно возобновляющийся процесс, включающий в себя производство благ, их обмен, распределение и потребление.

Определённое место в системе стоимостных экономических категорий занимают финансы.

В «Толковом словаре» В.И. Даль определял термин «финансы», как «все, что касается до прихода и расхода государства» и был по-своему близок к современному пониманию «государственных финансов». В чем действительно выражаются сущность и специфика финансов как экономической категории, их отличие от других экономических категорий, таких, как деньги, цена, заработная плата и т.п. ?

Деньги — категория более древняя по сравнению с финансами, они появились в различных формах уже на заре развития человечества как стихийно выделившийся товар, играющий роль всеобщего эквивалента.

**Появление финансов обусловлено возникновением государства**. Уже рабовладельческое государство выполняло ряд общественных функций, а именно: содержание войска для охраны границ и ведения войн, охрана общественного порядка, сохранение власти, постройка общественных зданий, дорог и т.д.

Таким образом, даже в рабовладельческом обществе государство предоставляло определенные «общественные блага» для своих граждан. Для предоставления этих «общественных» благ государству требовались определенные ресурсы как в натуральной, так и в денежной форме. Их роль стали выполнять налоги — первоначально в натуральной (подати), а затем и в денежной форме. Именно соединение государства и налогов в их денежной форме породило феномен государственных (публичных) финансов. Это произошло вследствие отделения государственной казны от собственности монарха (в Европе в XVI—XVII вв.) и перехода в основном к денежной (стоимостной) форме взимания налогов с созданием соответствующего фискального аппарата.

В этот период возник и стал применяться термин «финансы». Считается, что впервые его ввёл французский учёный Ж.Бодьен в 1577 г. в своей работе «шесть книг о республике». Этимологически он берет свое начало от латинских «fini.», т.е. конец, и «financia» — наличность, доход. В средние века эти слова употребляли для обозначения срока платежа и документов, доказывающих погашение долга по окончании сделки. Сначала во Франции, а с конца XVII в. и в других европейских государствах под словом «финансы» (finance) стали понимать всю совокупность денежного хозяйства государства, его доходы, расходы и долги. В XVIII в. этот термин пришел и в Россию и долгое время употреблялся как синоним понятия «казна». До начала XX в. он употреблялся в сравнительно узком смысле именно как государственные финансы. В процессе развития товарно-денежных отношений государственные финансы способствовали первоначальному накоплению капитала, становлению капиталистического способа производства, национальных рынков.

В конце XIX — начале XX в. вмешательство государства в экономику было незначительным. По образному выражению А. Смита, оно должно было играть «роль ночного сторожа». Однако уже в этот период начинают резко возрастать расходы государства на военные цели, милитаризацию экономики, развитие инфраструктуры, содержание возрастающего государственного аппарата. Затраты же на образование, здравоохранение, культуру были крайне малы. Структура «неделимых общественных благ», представляемых государством своим гражданам, еще не получила существенного развития в силу ряда условий объективного и исторического характера.

Только со второй половины XX в. развивается экономика общественного сектора (государства). Она стала оказывать существенное воздействие на оптимизацию размещения и использования ограниченных ресурсов рынка.

Государственные финансы принимают развитую форму, обеспечивая перераспределение денежных ресурсов, необходимых всему обществу для достижения стратегических целей — обеспечения благосостояния всего общества, социального мира и экономического роста. С развитием различных акционерных форм предпринимательства, созданием акционерных обществ, сращиванием промышленного и банковского капитала, появлением разнообразных финансовых институтов, занимающихся аккумуляцией и перераспределением свободных денежных средств (финансовых посредников), термин «финансы» выходит за рамки его узкого понимания только как государственных (публичных) финансов. Он стал использоваться в более широком смысле, включая и финансы хозяйствующих субъектов (организаций, предприятий, корпораций), т.е. финансы предприятий.

Соответственно сформировались и две относительно самостоятельные науки о финансах: наука о государственных финансах и наука о финансах предприятий, организаций, корпораций, т.е. хозяйствующих субъектов (финансовый менеджмент). Первая изучает общественные отношения и наиболее рациональные способы формирования и использования централизованных (общественных) денежных фондов, необходимых для выполнения основных функций государства. Вторая — наиболее рациональные формы создания и использования денежных потоков и капитала в рамках кругооборота средств отдельного предприятия в целях обеспечения интересов сравнительно узкого круга учредителей (акционеров), а не общества в целом.

Таким образом, если **деньги** — это всеобщий эквивалент, измеряющий затраты труда производителей, то **финансы** — это система денежных стоимостных отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов в процессе распределения и перераспределения валового внутреннего продукта.

**Финансы** — это стоимостная категория, но ее отличие от всех других стоимостных категорий состоит в том, что это не просто деньги, а система денежных отношений, порождаемых и регламентируемых государством, связанная с распределением и перераспределением стоимости валового внутреннего продукта. ВВП – это макроэкономический показатель, отражающий [рыночную стоимость](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C) всех конечных товаров и услуг (то есть предназначенных для непосредственного употребления, использования или применения), произведённых за год во всех отраслях [экономики](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0) на территории государства для потребления, экспорта и накопления, вне зависимости от национальной принадлежности использованных [факторов производства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0)) части национального богатства. Финансовые отношения всегда опосредствованы определенными правовыми актами, регламентирующими денежные отношения.

Таким образом, в ходе стоимостного распределения возникают разнообразные денежные отношения, в т.ч. и те, которые составляют экономическое содержание финансов. Отсюда финансы – это такая экономическая форма общественных отношений, которая хотя и связана с существованием денег, но производна от денежной формы стоимости. **Движение стоимости в её денежной форме – экономическая основа функционирования финансов**. Поэтому, не случайно и сам термин «финансы» исторически возник для обозначения именно денежного платежа.

**5.2 Признаки финансов**

Финансы выражают денежные отношения между различными субъектами общественного воспроизводства в рамках экономической системы. Указание на денежный характер финансовых отношений – существенный признак финансов. Он позволяет чётко ограничить сферу их действия, оставляя за её пределами все натуральные отношения.

Тесная взаимообусловленность финансов и государства позволяет сформулировать ряд важнейших специфических признаков данной экономической категории: финансами являются те денежные отношения, которые обусловлены фактом существования государства, необходимостью обеспечения выполнения последним своих функций и имеют государственную форму проявления.

Изначально понятие «финансы» рассматривалось только в плоскости формирования, а в дальнейшем – и использование денежных фондов для удовлетворения государственных нужд. В дальнейшем эта экономическая категория получила название «публичные финансы», которые в настоящее время включают в себя государственные финансы и финансы регионов.

Для публичных финансов характерными признаками являются:

- денежный характер отношений;

- безвозмездный и безвозвратный характер платежей хозяйствующим субъектами и населением в государственные и местные бюджеты, а также во внебюджетные фонды;

- принудительная со стороны государственных органов и органов местного самоуправления формы денежных отношений с хозяйствующими субъектами и населением;

- отношения перераспределения уже распределённого совокупного продукта в его денежной форме.

Отличительным признаком финансовых отношений является то, что процесс перераспределения совокупного общественного продукта сопровождается созданием различных фондов денежных средств, имеющих целевое назначение. Фонды денежных средств, создаваемые на уровне государства, органов местного самоуправления, называются **централизованными**, а денежные фонды, создаваемые на уровне хозяйствующих субъектов – **децентрализованными**.

Из доходов от различных видов деятельности хозяйствующих субъектов формируются специальные фонды денежных средств в виде накоплений амортизационных отчислений, задолженности по заработной плате, платежам в бюджет и внебюджетные фонды, а также прибыль, .часть которой через налоговую систему поступает в распоряжение государственных органов и органов местного самоуправления, а оставшаяся часть идёт на расширенное воспроизводство, накопление и распределяется в виде предпринимательского дохода, дивидендов и т.п. Формирование указанных фондов носит регламентированный характер, и это является ещё одним отличительным признаком финансовых отношений.

Таким образом, финансы как экономическая категория, представляют собой систему распределительных денежных отношений, возникающих в процессе формирования и использования фондов денежных средств у субъектов, участвующих в создании общественного продукта.

**5.3 Функции финансов**

Сущность экономической категории полнее и глубже раскрывается в её функциях. Функция характерна тем, что всегда производна от сущности, которую она выражает и всегда объективна, так как предопределена общественным назначением самой категории. Функция реализует те свойства, которые характеризуют саму экономическую категорию. Именно в функциях раскрывается экономическая природа категории и проявляется её общественное назначение.

Выделяют следующие функции:

1. распределительная;

2. контрольная.

Финансы являются объективно обусловленным инструментом стоимостного распределения; их специфическое общественное назначение состоит в том, чтобы распределять и перераспределять денежную форму стоимости общественного продукта между разными субъектами хозяйствования, разными органами власти и различными направлениями целевого использования, снабжая субъектов необходимыми им денежными средствами. Данная сущность финансов как особой сферы распределительных отношений проявляет себя при помощи **распределительной функции**. С её помощью реализуется общественное назначение финансов – обеспечить каждого субъекта хозяйствования и каждого субъекта власти необходимыми ему финансовыми ресурсами, используемыми, как правило, в форме денежных фондов целевого назначения.

Объекты распределительной функции:

- стоимость ВВП (ф её денежной форме);

- часть национального богатства, принявшего денежную форму.

Данная функция финансов позволяет осуществить распределение вновь созданной стоимости и на этой основе сформировать различные виды денежных доходов.

Наличие **контрольной функции** обусловлено тем, что поскольку финансы связаны с движением денежной формы стоимости общественного продукта, обладают свойством количественно, через финансовые ресурсы и фонды отображать воспроизводственный процесс в целом и различные его стадии. Таким образом, данная функция проявляется в контроле за правильным распределением национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

Наряду с указанными функциями отечественные экономисты в своих публикациях называют такие функции как регулирующая, стабилизирующая, стимулирующая и др.

**5.4 Система финансов**

**Система финансов –** это совокупность различных сфер финансовых отношений, объединённых принципиальным единством в рамках общей объективной категории – «финансы», но характеризующаяся своими специфическими особенностями в формировании и использовании денежных фондов и различной ролью в общественном воспроизводстве и экономической системе страны в целом.

**Финансовая система**  - это форма организации денежных отношений между всеми субъектами воспроизводимого процесса по распределению и перераспределению [совокупного общественного продукта](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%82).

Понятие «система финансов» более широкое и всеобъемлющее понятие чем «финансовая система».

Система финансов в своём развитии прошла длительный период изменений.

В период зарождения финансовых отношений данная система ограничивалась только одним звеном – государственным бюджетом.

В условиях классического капитализма система финансов большинства западных цивилизованных государств, а также России состояла из двух основных звеньев – государственного бюджета и местных финансов.

В рамках национальных экономических систем в современном мире в целом происходило усиление роли и значения государства в регулировании экономических процессов, соответственно росло количество выполняемых функций и потребность в дополнительных денежных средствах.

В СССР существовавшая система финансов состояла из трёх основных звеньев:

1. общегосударственные финансы;

2. финансы отраслей народного хозяйства;

3. кредиты в различных формах.

Принципы построения системы финансов:

1. каждое звено системы финансов, взятое в отдельности, не может охватывать более широкий круг денежных отношений, чем этот характерно для общей категории;

2. системы финансов, взятая в целом, в каждый конкретный момент должны в точности соответствовать принципиальным сущностным характеристикам и функциональному назначению финансов как объективной экономической категории.

В настоящее время систему финансов можно представить в виде укрупнённой трехзвенной модели.

Высшим звеном являются **общегосударственные финансы**.

Центральным звеном общегосударственных финансов выступает государственный бюджет, представляющий собой главный централизованный фонд государства. Посредством функционирования государственного бюджета государство мобилизует и перераспределяет значительную часть финансовых ресурсов страны.

В состав общегосударственных финансов входят также государственный кредит и система специальных (внебюджетных) и целевых фондов (ПФ, ФСС и т.д.)

Следующее звено системы финансов – **финансы регионов**. Это относительно новое понятие для российской экономики. С 1938 г., когда все местные бюджеты вошли в единую систему государственного бюджета страны. Региональные финансы как самостоятельная категория перестали существовать.

Региональные бюджеты не только входили в состав единого государственного бюджета страны, но и играли исключительно подчинённую, вспомогательную роль.

Децентрализация экономических отношений в обществе существенно повысила самостоятельность и роль регионов в осуществлении общей экономической политики государства, соответственно возросло и значение региональных финансов.

В состав региональных финансов включаются система местных налогов и займов, региональные внебюджетные фонды и т.д.

Важнейшим звеном системы финансов являются **местные финансы**, обеспечивающие органы местного самоуправления денежными средствами для осуществления ими своих функций.

Сущность местных финансов состоит в том, что они охватывают ту часть денежных отношений по поводу распределения и перераспределения стоимости созданного в обществе совокупного продукта, которая в установленном размере аккумулируется в руках органов государственной власти и местного самоуправления для покрытия расходов, необходимых для выполнения задач, стоящих перед местными органами власти.

Местные финансы включают средства местного бюджета. Государственные и муниципальные ценные бумаги и другие финансовые средства.

В РФ, исходя из федеративного устройства, государственные финансы включают два уровня: финансы федеральных органов власти и финансы органов власти субъектов РФ.

Муниципальные финансы являются низовым звеном и выделены в самостоятельный структурный уровень.

Специфическим звеном системы финансов являются финансы организаций, учреждений и предприятий, представляющие собой экономические отношения, возникающие в процессе формирования производственных фондов, образования собственных финансовых ресурсов, привлечения внешних источников финансирования, их распределения и использования.

Такое положение данной сферы обусловлено тем, что она обслуживает основное звено общественного производства, где создаются материальные ценности и нематериальные блага, формируется преобладающая масса финансовых ресурсов страны. От состояния финансов предприятия и их функционирования зависят поступательное развитие общества и благосостояние его граждан.

В условиях рынка **домашние хозяйства** играют исключительно важную роль, так как они прежде всего вы находящихся у них в частной собственности, а также рабочей силы.

Выделение страхования в структуре системы финансов обусловлено фондовым характером оказания страховых услуг, что объединяет само страхование и финансы.

Система финансов

Страхование

Государственные и муниципальные финансы

Финансы предприятий, организаций и учреждений

Финансы органов местного самоуправления

Финансы органов власти субъектов РФ

Финансы федеральных органов власти

Муниципальные бюджеты

Бюджеты субъектов РФ

Федеральный бюджет

Финансы домашних хозяйств

Муниципальный кредит

Государственный кредит

Кредит субъектов РФ

Финансы муниципальных унитарных предприятий

Финансы государственных унитарных предприятий субъектов РФ

Финансы государственных унитарных предприятий